

WGKI.6220.3.11.2023.JM

DECYZJA

Na podstawie art. 104, 105 § 1 i 107 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.)* w związku z art. 71, art. 73 ust. 1 i art. 75 ust. 1 pkt 4 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm. - cyt. dalej jako „ustawa oos”)*, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 22.08.2023 r. (data wpływu 24.08.2023 r.) złożonego przez Gminę Jadów, ul. Jana Pawła II 17, 05-280 Jadów, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: **„Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”**

umarzam

w całości postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”.

UZASADNIENIE

Gmina Jadów z siedzibą w Urzędzie Miasta i Gminy Jadów, ul. Jana Pawła II 17, 05-280 Jadów zwróciła się wnioskiem z dnia 22.08.2023 r. (data wpływu 24.08.2023 r.) do Burmistrza Łochowa o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: **„Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”**. Do wniosku została załączona karta informacyjna przedsięwzięcia oraz wszystkie wymagane dokumenty zgodnie z art. 74 w/w ustawy.

W dniu 06.09.2023 r. Burmistrz Łochowa, obwieszczeniem znak WGKI.6220.3.2023.JM zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie dla ww. przedsięwzięcia. Podanie do publicznej wiadomości nastąpiło poprzez umieszczenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Łochowie, w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Jadów oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Łochowie i Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Jadów.

Dnia 06.09.2023 r. pismem znak WGKI.6220.3.1.2023.JM tut. organ zwrócił się z prośbą do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, pismem znak WGKI.6220.3.4.2023.JM do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Węgrowie oraz pismem znak WGKI.6220.3.3.2023.JM do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Sokołowie Podlaskim, o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla realizacji powyższego przedsięwzięcia. Na podstawie *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.)*, planowane przedsięwzięcie zaliczone zostało do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na podstawie § 3 ust.1 pkt. 62.

Pismem z dnia 06.09.2023 r., znak WGKI.6220.3.5.2023.JM, tut. organ zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Jadów o podanie do publicznej wiadomości obwieszczenia z dnia 06.09.2023 r., znak WGKI.6220.3.2023.JM o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia oraz odesłanie informacji o miejscach, sposobach i terminach jego upublicznienia.

W dniu 07.09.2023 r. pismem znak WGKI.6220.3.6.2023.JM, na podstawie art. 75 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Łochowa zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Jadów z prośbą o wydanie opinii dla przedsięwzięcia „Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”, w załączeniu przekazując wymagane dokumenty zgodnie z art. 75 ust. 5a ww. ustawy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 15.09.2023 r. (data wpływu 15.09.2023 r.), znak WOOS-I.4220.1330.2023.MŚ wezwał tut. organ do uzupełnienia przedłożonej dokumentacji o następujące informacje: „Należy przeanalizować i uzasadnić kwalifikację przedmiotowego przedsięwzięcia do § 3 ust. 1 pkt 62 RM (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko)”.

W toku postępowania Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Węgrowie Opinią Sanitarną nr 43/2023 znak sprawy ZNS.7040.5.32.2023.1 z dnia 15.09.2023 r. (wpływ dnia 18.09.2023 r.) nie stwierdził obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”.

Następnie pismem z dnia 22.09.2023 r., znak WGKI.6220.3.7.2023.JM, Burmistrz Łochowa za pośrednictwem ePUAP, przesłał Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska uzupełnienie dokumentacji zgodnie z wezwaniem z dnia 15.09.2023 r.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim, pismem z dnia 26.09.2023 r. (data wpływu 29.09.2023 r.), znak LU.ZZŚ.2.4901.317.2023.KK, wezwało tut. organ do uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia w poniższym zakresie:

1. Określić jednolitą część wód powierzchniowych (JCWP) oraz jednolitą część wód podziemnych (JCWPd) dla obszaru, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie. Określić stan jednolitych części wód oraz odnieść się do celów środowiskowych zgodnie z obowiązującym **Planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, przyjętym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 listopada 2022 r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 300) (apgw.gov.pl; hydroportal)**. Przedstawić analizę wpływu inwestycji na cele środowiskowe na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, jeśli zasadne przedstawić działania minimalizujące.
2. Wskazać, czy na etapie realizacji inwestycji zajdzie potrzeba odwodnienia wykopów (w przypadku gdy będzie zachodziła potrzeba odwodnienia, należy przedstawić sposób postępowania z wodami pochodzącymi z odwodnienia wykopów).

Burmistrz Łochowa pismem z dnia 02.10.2023 r., znak WGKI.6220.3.8.2023.JM, wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia w zakresie wskazanym przez PGW Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim.

Pismem z dnia 29.09.2023 r. (data wpływu 03.10.2023 r.), znak GSR.6220.10.2023.MW, Urząd Miasta i Gminy Jadów, poinformował o podaniu do publicznej wiadomości Obwieszczenia, znak WGKI.6220.3.5.2023.JM, poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń oraz zamieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej w dniach 14.09.2023 r. – 29.09.2023 r.

Wnioskodawca wraz z pismem z dnia 09.10.2023 r. (data wpływu 11.10.2023 r.) przedłożył uzupełnienie karty informacyjnej przedsięwzięcia w zakresie wskazanym przez PGW Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim.

Przedmiotowe uzupełnienie dokumentacji Burmistrz Łochowa przedłożył wraz z pismem z dnia 17.10.2023 r., znak WGKI.6220.3.9.2023.JM do PGW Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim w odpowiedzi na wezwanie ww. organu z dnia 26.09.2023 r.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim Opinią znak sprawy LU.ZZŚ.2.4901.317.2023.KK z dnia 30.10.2023 r. (wpływ dnia 06.11.2023 r.) nie

stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, ze względu na brak negatywnego wpływu tego przedsięwzięcia na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w ustawie Prawo wodne i wskazał na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następujących warunków i wymagań:

1. Prace związane z budową mostu prowadzić w sposób niezakłócający przepływu miarodajnego wody.
2. Na etapie realizacji inwestycji oszczędnie korzystać z terenu w sposób zapewniający ochronę środowiska wodno-gruntowego w szczególności przed wyciekami substancji ropopochodnych. Należy zorganizować zaplecze, utwardzić wszystkie miejsca postoju maszyn.
3. Teren inwestycji wyposażać w odpowiednią ilość sorbentów przeznaczonych do neutralizacji ewentualnych wycieków.

W toku postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach pismem znak sprawy WOOŚ-I.4220.1330.2023.MŚ.2 z dnia 06.11.2023 r. (wpływ dnia 06.11.2023 r.), wyraził stanowisko i odmówił wydania opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”, stwierdzając co następuje.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska podkreślił, że „z karty informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że inwestycja polega na budowie nowego mostu na rzece Liwiec. Most zostanie zaprojektowany jako przeprawa dla pieszych i rowerów. Do mostu zostaną doprowadzone ścieżka rowerowa i dojścia dla ruchu rowerowego i pieszego. W ciągu mostu nie planuje się drogi w myśl ustawy o drogach publicznych. Nie planuje się ruchu pojazdów samochodowych.

Zauważyć należy, że peryferyjne przedsięwzięcia drogowe budowane samodzielnie czy też przebudowywane – tj. kładki, zjazdy z drogi publicznej, przejazdy drogowe, pasy postojowe, pasy dzielące, pobocza, chodniki, ścieżki rowerowe, konstrukcje oporowe, przepusty, czy obiekty i urządzenia wyposażenia technicznego dróg, nie są przedsięwzięciami mogącymi potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W myśl § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia RM do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 oraz obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg oraz obiektów mostowych służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023r. poz. 1094, ze zm., zwanej dalej „ustawą ooś”), uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach możliwe jest tylko dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco (ust. 2 pkt 1) i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (ust. 2 pkt 2).

Z przedłożonej dokumentacji, w tym uzupełnienie, nie wynika, czy rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia kwalifikują go do grupy przedsięwzięć wymienianych w § 2, ani w § 3 rozporządzenia RM.

W związku z powyższym i na podstawie zgromadzonej dokumentacji nie można jednoznacznie określić czy przedmiotowe przedsięwzięcie należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 71 ust. 2 ustawy ooś. Dlatego też, brak jest podstaw prawnych do wydania przez Regionalnego Dyrektora opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.”

Obwieszczeniem z dnia 09.11.2023 r., znak WGKI.6220.3.10.2023.JM, Burmistrz Łochowa zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie drogi

dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzemy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec”.

Pismem z dnia 09.11.2023 r., znak WGKI.6220.3.11.2023.JM, tut. organ przesłał pismo do Burmistrza Miasta i Gminy Jadów z prośbą o podanie do publicznej wiadomości ww. obwieszczenia oraz o poinformowanie o miejscach, sposobach i terminach jego upublicznienia.

Urząd Miasta i Gminy Jadów pismem z dnia 28.11.2023 r. (data wpływu 04.12.2023 r.), znak IR.7012.14.2023.RR, poinformował o miejscach podania do publicznej wiadomości obwieszczenia o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ww. przedsięwzięcia w terminie 14.11.2023 r. – 28.11.2023 r.

Przedsięwzięcie polegające na „Budowie drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzemy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec” związane jest z budową nowego mostu na rzece Liwiec. Most zostanie zaprojektowany jako przeprawa dla pieszych i rowerów. Wokół mostu planuje się budowę infrastruktury do obsługi ruchu rowerowego w postaci punktu widokowego i obiektów towarzyszących. Do mostu zostaną doprowadzone ścieżka rowerowa i dojścia dla ruchu rowerowego i pieszego. W ciągu mostu nie planuje się drogi w myśl ustawy o drogach publicznych oraz nie planuje się ruchu pojazdów samochodowych. Inwestycja polegać będzie na wykonaniu robót budowlanych zmierzających do osiągnięcia właściwych, określonych przepisami odrębnymi, parametrów technicznych obiektów inżynierskich tj. mostu na rzece Liwiec, umożliwiających zapewnienie bezpieczeństwa i komfortu użytkownika, oraz ograniczenia oddziaływania na otaczające środowisko.

W stanie istniejącym bezpośrednio otoczenie lokalizacji planowanego obiektu nie jest zabudowane, występuje roślinność naturalna, las i zakrzaczenia. W bezpośrednim sąsiedztwie po stronie gminy Jadów znajduje się ul. Kąpielowa (ulica urządzona o nawierzchni z betonowej kostki brukowej, parkingi w tym dla rowerów) oraz po stronie gminy Łochów nieurządzona ulica o nawierzchni gruntowej. W ulicach zlokalizowana jest infrastruktura towarzysząca, a w sąsiedztwie planowanej inwestycji znajduje się most kolejowy.

Zakres obejmujący inwestycję jest zgodny z zapisami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie gminy Jadów i gminy Łochów.

Na terenie gminy Jadów obszar realizacji inwestycji jest objęty obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, który został przyjęty uchwałą XII/123/2004 z dnia 27.01.2004 r. Teren, na którym planuje się zlokalizować inwestycję znajduje się na terenach oznaczonych symbolami Mn (tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej) oraz LS (tereny leśne).

Na terenie gminy Łochów obszar przez który przebiegać ma inwestycja objęty jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, który został przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Łochowie, Uchwała Nr XXVI/182/2012 z dnia 28.11.2012. Teren na którym planuje się zlokalizować inwestycję objęty jest symbolami WS (tereny wód powierzchniowych), Zn (tereny zieleni niskiej) oraz ZL (tereny leśne i zalesień).

Inwestycja zlokalizowana będzie na obszarze obejmującym przestrzenne formy ochrony przyrody. Położenie inwestycji obejmuje Obszar Specjalnej Ochrony Dolina Liwca, Specjalny Obszar Ochrony Ostoja Nadliwiecka oraz otulinę Nadbużańskiego Parku Krajobrazowego. Biorąc pod uwagę charakter i lokalizację inwestycji nie spowoduje ona negatywnego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na ww. obszar.

Celem przedmiotowej inwestycji jest zaprojektowanie nowej przeprawy na rzece Liwiec w celu rozwoju turystyki w regionie oraz poprawa bezpieczeństwa ruchu rowerowego i pieszego.

Z uwagi na fakt występowania licznych wątpliwości oraz zapytań związanych z kwalifikacją chodników oraz ścieżek rowerowych w kontekście wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach został opublikowany komunikat Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska znak DIIŚ-WAPiS.400.55.2022.MDz z dnia 06.04.2022 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w ww. komunikacie wskazał, że „głównym i jedynym przeznaczeniem chodnika czy ścieżki rowerowej jest odpowiednio prowadzenie ruchu pieszych i ruchu rowerów, nie zaś jak w przypadku głównej funkcji

drogi – ruchu pojazdów lub ruchu drogowego. Należy podkreślić, że uznanie chodnika czy ścieżki rowerowej za część drogi, nie determinuje kwalifikacji w zakresie wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kluczowe znaczenie ma tu bowiem fakt, że użytkowanie tego rodzaju infrastruktury nie wiąże się zasadniczo z generowaniem oddziaływań, bowiem nie jest nią prowadzony ruch pojazdów silnikowych. Jest to o tyle istotne, że w świetle postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2012 r. Nr 26, str. 1 z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą EIA”, analizą w zakresie wpływu na środowisko powinny być objęte inwestycje, które wywołają lub mogą wywołać znaczące skutki w środowisku. Katalog tych inwestycji określony został w załączniku I i II do ww. dyrektywy, przy czym nie obejmują one swym zakresem chodników ani ścieżek rowerowych. Z tych względów inwestycje tego rodzaju nie zostały uznane za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko także na gruncie prawa krajowego. Prowspółnotowa wykładnia prawa prowadzi zatem do wniosku, że przy stosowaniu rozporządzenia ooś, pojęcie drogi powinno być interpretowane zawężająco w stosunku do definicji zawartych w ustawie o drogach publicznych i ustawie – Prawo o ruchu drogowym, z pominięciem części drogi nie służących do ruchu pojazdów silnikowych.

Warto nadmienić, że w latach 2007-2010 stanowisko to znajdowało bezpośrednie umocowanie w przepisach ówczesnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 poz. 2573, ze zm.), tj. w § 3 ust. 1 pkt 56, i w brzmieniu: „drogi publiczne o nawierzchni utwardzonej, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 29 i 30, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: zjazdu z drogi publicznej, przejazdu drogowego, pasa postojowego, pasa dzielącego, pobocza, chodnika, ścieżki rowerowej, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki oraz obiektów i urządzeń wyposażenia technicznego dróg”. Jakkolwiek zatem ówczesne chodniki oraz ścieżki rowerowe zostały wprost wyłączone z katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, to jednak w związku z licznymi wątpliwościami w zakresie kwalifikacji pozostałych elementów drogi, które nie zostały ujęte w ww. przepisie, prawodawca podjął decyzję o wykreśleniu literalnie wyłączonych w nim elementów. Zmiana ta wprowadzona została z dniem 15 listopada 2010 r., tj. z dniem wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz 1397).

Pomimo tych zmian legislacyjnych, podejście do kwalifikacji przedsięwzięć nie uległo zmianie.(...)

Podsumowując, realizacja przedsięwzięcia polegającego na budowie chodnika lub ścieżki rowerowej nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż nie stanowi ono przedsięwzięcia, które może znacząco oddziaływać na środowisko, niezależnie od sposobu realizacji (samodzielne przedsięwzięcie czy też przebudowa lub rozbudowa drogi) oraz umiejscowienia (w pasie drogowym, poza pasem drogowym, na obiekcie mostowym). Bez wpływu na kwalifikację pozostaje również kwestia surowca, z którego wykonany zostanie chodnik czy ścieżka rowerowa.

Warto podkreślić, że niniejsze stanowisko zastało oparte na podstawie pogłębionej analizy uwzględniającej m. in. kontekst historyczny dotyczący prac nad zmianami prawnymi w *rozporządzeniu ooś*, z wykorzystaniem metody wykładni celowościowej (tj. na podstawie celu, jaki ma realizować przepis) oraz wykładni prowspółnotowej (tj. w oparciu o treść prawa Unii Europejskiej), a więc nieco odmiennie niż czynią to zwykle sądy administracyjne, które co do zasady kierują się dyrektywami językowymi, natomiast nie zawsze uwzględniają racje o charakterze poza lingwistycznym. Tymczasem zakwalifikowanie chodnika lub ścieżki rowerowej jako przedsięwzięcia wymagającego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach okazałoby się działaniem sprzecznym z intencjami prawodawcy, niezgodnym z celem dyrektywy EIA i niesłusznym ze względu na funkcję normy prawnej – konieczność przeanalizowania oddziaływań na środowisko (a tych zasadniczo brak na etapie użytkowania omawianej infrastruktury). W kontekście odmiennego orzecznictwa sądów administracyjnych w omawianym zakresie należy podkreślić, że przy orzekaniu w sprawach indywidualnych organy administracji publicznej nie są związane ani oceną prawną sądów

administracyjnych dokonana w innych sprawach, ani interpretacjami. Organy te są natomiast związane treścią aktów normatywnych powszechnie obowiązujących, które stanowią podstawę aktów stosowania prawa wobec osób fizycznych. W omawianej sprawie będzie rozporządzenie ooś (wg stanu na dzień orzekania).”

Ponadto należy zauważyć, że na stronie internetowej GDOŚ, pod adresem: <https://www.gov.pl/web/gdos/publikacje2> w opublikowanym Zbiorze interpretacji przepisów dotyczących rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko z lat 2010-2014 – w zakresie przedsięwzięć infrastrukturalnych, opracowanych w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska na str. 28 czyt. Stanowisko GDOŚ (31) „Badając zasadność zaliczenia kładki pieszo-rowerowej do przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu ooś, należy wskazać, że obiekt ten nie będzie realizowany w ciągu drogi, lecz stanowić będzie przeprawę pieszo-rowerową nad ciekim wodnym, prostopadle do dwóch dróg biegnących po przeciwległych brzegach rzeki. Ponadto wspomniana kładka stanowi infrastrukturę towarzyszącą drodze i realizowana jako samodzielny element, nie może być uznawana za przedsięwzięcie wymienione w § 3 ust. 1 pkt 60 rozporządzenia ooś, bowiem jest to obiekt budowlany przystosowany do prowadzenia ruchu pieszego lub/i rowerowego, a nie jak w przypadku głównej funkcji drogi – prowadzenia ruchu pojazdów wielośladowych i motocykli.”

Burmistrz Łochowa kierując się zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie, pozyskanymi opiniami/informacjami organów opiniujących oraz publikacjami związanymi z kwalifikacją chodników oraz ścieżek rowerowych, jak również interpretacją przepisów dotyczących rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko z lat 2010-2014, powziął decyzję o umorzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „*Budowa drogi dla pieszych i rowerów łączącej miejscowość Borzymy, gmina Jadów, powiat wołomiński z miejscowością Barchów, gmina Łochów, powiat węgrowski, wraz z budową mostu dla pieszych i rowerów przez rzekę Liwiec*”.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach za pośrednictwem Burmistrza Łochowa, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, składając stosowne oświadczenie organowi, który decyzję wydał, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 127a § 1 k.p.a.).

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. (art. 127a § 2 k.p.a.).

Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Z up. Burmistrza
mgr Małgorzata Łotarska
Z-ca Burmistrza

Otrzymują:

1. *Gmina Jadów*
2. *Strony postępowania zawiadamiane w trybie art. 49 k.p.a.,*
3. *a/a.*

Do wiadomości:

1. *Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach,*
2. *Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Węgrowie,*
3. *Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim.*