

## Uchwała Nr Os.443.2017

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 1 grudnia 2017 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łochowa projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( t. j. Dz. U. z 2016 r. poz.561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych ( t. j. Dz. U. z 2017r., poz.2077)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca                    - **Bożena Gawrychowska**  
   - **Elżbieta Dorota Głazewska**  
   - **Henryk Kiereś**

uchwala, co następuje:

#### § 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Łochowa projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok.

#### § 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza Łochowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Łochów na 2018 rok.

#### § 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr 115/2017 Burmistrza Łochowa z dnia 10 listopada 2017 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2018r. przy którym Burmistrz Łochowa przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Łochów na 2018 r. wraz z uzasadnieniem.

#### I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Łochów w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 92.890.251,00zł, w tym: bieżące –zł, 71.630.896,00zł, majątkowe – 21.259.355,00zł,
- 2) wydatki – 96.865.088,00zł, w tym: bieżące – 67.360.864,89zł, majątkowe – 29.504.223,11zł.

Gmina planuje dochody ze środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 19.016.069,86zł , wydatki na programy i projekty z udziałem tych środków wynoszą 21.999.014,00zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych , tj.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody 6.202.342,20zł i rozchody 2.227.505,20zł budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 425.000,00zł i wydatki 416.600,00zł na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz 17.400,00zł na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody w kwocie 2.050.000,00zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wydatki z tego źródła w wysokości planowanych dochodów są przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- dotacje udzielane z budżetu Gminy z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora , z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe ( w tym rezerwę na zarządzanie kryzysowe).

W tym miejscu Skład Orzekający wnosi uwagę.

W budżecie gminy Łochów w § 3 ust. 1 lit. c projektu uchwały została utworzona rezerwa celowa na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w wysokości 200,000,00zł.

Utworzenie rezerwy na ten cel narusza art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Bowiem zgodnie z tym przepisem podziału rezerw dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast do wyłącznej właściwości rady gminy należy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2017r. poz. 1875) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zobowiązań w zakresie inwestycji i remontów. Uprawnienia tego rada gminy nie może scedować, ograniczyć ani rozszerzyć na organ wykonawczy. Skoro do właściwości organu stanowiącego należy planowanie wydatków inwestycyjnych, to rada gminy nie powinna planować rezerw, których organ wykonawczy nie może zrealizować. Uprawnienie do dysponowania rezerwami przez organ wykonawczy wynika z ustawy i nie wiąże się z zaplanowanym upoważnieniem dla Burmistrza Łochowa zawartym w § 12 ust. 1 pkt 4 części normatywnej projektu uchwały /dokonywanie zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu.../.

- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy Łochów na 2018 rok spełniony został wymóg wynikający z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - zachowano zatem wymogi wynikające z art. art. 229 ww. ustawy.

Ponadto została zachowana relacja wynikająca z art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych tj. wskaźnika spłaty zobowiązań.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

## II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Łochów deficyt na 2018r. wynosi 3.974.837,00zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze, że według przedłożonego przez Gminę projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, planowane w 2018r. przychody nie spowodują naruszenia relacji wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Łochów ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Gawrychowska*  
mgr *Bożena Gawrychowska*